

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение.....</b>	<b>4</b>
<b>1. Проблемы государственного регулирования экономики... </b>	<b>6</b>
<b>2. Эволюция развития саморегулирования в России и за рубежом.....</b>	<b>26</b>
<b>3. Саморегулирование как инструмент государственного дерегулирования экономики.....</b>	<b>45</b>
<b>4. Оценка соответствия системы государственных (муниципальных) заказов на строительные работы антимонопольному законодательству.....</b>	<b>68</b>
<b>5. Развитие государственного регулирования в строительной и жилищной сфере в контексте теории самоорганизации.....</b>	<b>83</b>
<b>Заключение.....</b>	<b>96</b>
<b>Список использованных источников.....</b>	<b>97</b>
<b>Приложение.....</b>	<b>103</b>

## Введение

Во времена Советского Союза государство осуществляло функции производителя, продавца, потребителя, контролера и страховщика в одном лице, то есть полностью регулировало все отрасли экономики, включая строительную. После распада СССР и первых шагов к рыночной экономике стало очевидно, что необходимо, с одной стороны, дать возможность функционировать бизнес сообществу, с другой – контролировать его деятельность.

В конце 1991 года постановлением Совета Министров РСФСР было введено государственное лицензирование строительной деятельности. Целью его введения была защита прав и интересов потребителей строительной продукции. Согласно данному постановлению, от лицензионных центров требовалось выдавать лицензии, подтверждающие, что организация может выполнять определенные виды работ по результатам проверки качества выполняемых работ, состояния технической базы и квалификационного состава специалистов, а также наличия системы контроля качества

Но механизм лицензирования не был подкреплён полной ответственностью лицензионных центров за выдачу лицензий недобросовестным организациям, и лицензия фактически превратилась в официальную бумагу, не имеющую при этом никакой силы. И примером тому служат многочисленные аферы с долевым строительством. В системе лицензирования существовали проблемы, которые мешали эффективной работе этого механизма. Они были связаны с разобщённостью системы осуществления контрольно-надзорных функций в области строительства; несовершенством взаимодействия контроля (надзора) в строительной отрасли с контролем (надзором) в сферах промышленной, экологической, пожарной безопасности; недостаточной сформированностью структур государственного строительного надзора и органов государственной экспертизы. Положение в сфере контроля и надзора в строительной отрасли усугублялось отсутствием технических регламентов в строительстве, современных нормативно-технических документов, особенно в сфере строительства высотных зданий и других технически слож-

ных объектов. И, самое главное, требовала разрешения проблема коррупции и бюрократии<sup>1</sup>.

Переход к самоконтролю и саморегулированию самих участников рынка, с точки зрения правительства, должен решить данные проблемы: покончить с коррупцией, устранить административные барьеры, сократить сферы государственного регулирования и контроля. В итоге 1 декабря 2007 года был принят Федеральный закон «О саморегулируемых организациях». А 22 июля 2008 года. Федеральным законом «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» № 148-ФЗ в Градостроительный кодекс Российской Федерации внесены изменения, касающиеся развития института саморегулирования в сфере градостроительной деятельности, а именно введена новая глава 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации: «Саморегулирование в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства». С 1 июля 2008 года законодательно была утверждена отмена лицензирования в строительстве. Тем самым получил реализацию институт саморегулирования в градостроительстве, и прямой контроль государства за деятельностью строительных компаний существенно снизился. Теперь государство осуществляет контроль за деятельностью саморегулируемых организаций.

Институт саморегулирования в России действовал и до принятия закона № 315-ФЗ. Это относится к таким отраслям деятельности, как рынок ценных бумаг, реклама, деятельность оценщиков, аудиторов, и к некоторым другим. В строительной отрасли России за последние годы, с ростом влияния профессиональных объединений, сложились все предпосылки для глобального внедрения саморегулирования во всех сферах, занятых на производстве и обслуживании объектов строительства. Передача саморегулируемым организациям государственных функций по контролю за качеством строительных работ повлекла за собой ряд проблем, определение путей решения которых предлагается в данной работе.

---

<sup>1</sup>Толкачев А. В. Вопросы лицензирования строительства // Учет в строительстве. 2007. № 4. С. 20.